

Prijedlog

Na temelju članka 8. Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj: 87/2009, 35/2013, 158/2013 i 41/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2014. godine donijela

UREDBU O IZMJENI UREDBE O KRITERIJIMA ZA UTVRĐIVANJE KORISNIKA I NAČINU RASPODJELE DIJELA PRIHODA OD IGARA NA SREĆU ZA 2014. GODINU

Članak 1.

U Uredbi o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu (Narodne novine, broj 151/2013), u članku 3. stavku 1. točka 1. mijenja se i glasi:

„1. sredstva iz članka 2. stavka 2. točke 1., u razdjelu 080 Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Glavi 08005 Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, za aktivnost A557047 - PROGRAMI JAVNIH POTREBA U SPORTU NA DRŽAVNOJ RAZINI - 100%.“

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

Predsjednik

Zoran Milanović, v. r.

OBRAZLOŽENJE

Sukladno prijedlogu Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta predlažemo Izmjene Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu (Narodne novine, broj: 151/2013 - u daljnjem tekstu: Uredba)

Prijedlogom uredbe mijenja se članak 3., stavak 1., točka 1. Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu (Narodne novine, br. 151/13) sa svrhom osiguranja racionalnijeg raspolaganja sredstvima za Programe javnih potreba u sportu. U skladu s navedenim u sustavu Državne riznice otvorena je nova aktivnost A557047 - Programi javnih potreba u sportu na državnoj razini, koja će zamijeniti dosadašnje četiri.

Međutim, navedena aktivnost trenutno nije vidljiva u proračunu jer je otvorena s planom 0 na izvoru financiranja 4 Prihodi za posebne namjene. Naime, ovaj izvor financiranja čine prihodi čije su korištenje i namjena utvrđeni posebnim propisima, a koje korisnik ostvaruje obavljanjem poslova iz svoje osnovne djelatnosti, na temelju posebnog propisa kojim je utvrđena namjena za koju se prikupljeni prihodi imaju utrošiti. Sukladno odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, broj 87/08 i 136/12) uplaćeni, a manje planirani prihodi za posebne namjene mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u proračunu. Temeljem istog ova aktivnost postat će vidljiva u sustavu Državne riznici u trenutku kada sa iste započne trošenje sredstava.

Sadašnja raspodjela sredstava prema Uredbi značajno onemogućava provedbu programskog financiranja javnih potreba u sportu na državnoj razini koja bi se temeljila na dostavljenim planovima i programima s jasno definiranim kriterijima namjenske raspodjele sredstava.

Naime, člankom 75. stavkom 1. Zakona o sportu (Narodne novine, broj: 71/06, 124/10, 124/11, 86/12 i 94/13) utvrđene su javne potrebe u sportu na državnoj razini:

1. poticanje i promicanje sporta, osobito sporta djece, mladeži, studenata i osoba s invaliditetom,
2. poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina,
3. skrb o vrhunskim sportašima,
4. djelovanje nacionalnih sportskih saveza, Hrvatskoga olimpijskog odbora, Hrvatskoga paraolimpijskog odbora i Hrvatskoga sportskog saveza gluhih,
5. djelovanje informacijskog sustava u sportu,
6. dodjeljivanje državne nagrade za sport »Franjo Bučar« i državnih nagrada za vrhunska sportska postignuća,
7. međunarodna sportska suradnja i međunarodne obveze Republike Hrvatske u sportu,
8. znanstveni i razvojni programi u sportu.

U stavku 3. istog članka navodi se da se za izvršenje programa navedenih javnih potreba u sportu na državnoj razini osiguravaju sredstva u državnom proračunu i iz dijela prihoda od priređivanja igara na sreću i nagradnih igara u smislu Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara. Međutim, sukladno Uredbi sredstva se raspoređuju u postocima samo Hrvatskom olimpijskom odboru, Hrvatskom paraolimpijskom odboru, Hrvatskom sportskom savezu gluhih, Hrvatskom školskom sportskom savezu i Hrvatskom akademskom sportskom savezu, kao najvišim sportskim organizacijama. Ovakva raspodjela prihoda od igara na sreću onemogućava odgovorno upravljanje sustavom sporta na državnoj razini jer

kontinuirano praćenje programa javnih potreba u sportu na državnoj razini podrazumijeva i mogućnost izmjena i dopuna odnosno preraspodjela unutar pojedinih aktivnosti, što Uredbom koja se donosi na godišnjoj razini nije moguće postići. Osim toga, javne potrebe u sportu na državnoj razini podrazumijevaju i ostale programe koji nisu izravno vezani uz ove organizacije.

Rezultati studije „Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji“ (Institut za javne financije, 2012.) pokazali su kako je sustav financiranja javnih potreba državne razine potrebno nadopuniti zahtjevima prema organizacijama u sustavu sporta vezanim uz planiranje, izvršavanje i izvještavanje, koji bi omogućili jedinstveno praćenje i upravljanje sustavom s ciljem namjenskog i transparentnog trošenja sredstava za javne potrebe u sportu. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta mora pratiti ispunjavanje obveze donošenja, ali i sadržaj programa javnih potreba u sportu na nacionalnoj razini, te onemogućiti korištenje javnih sredstava za namjene koje nisu prepoznate kao javna potreba u sportu i koje se ne navode u odobrenim godišnjim i mjesečnim planovima tih istih organizacija. Potrebno je osigurati da se programi javnih potreba u sportu međusobno usklade i vežu uz nacionalne strateške dokumente.

Ciljanom, na kriterijima utemeljenom raspodjelom sredstava u nadležnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, koja bi uvažavala ukupne godišnje javne potrebe u sportu na državnoj razini, postići će se puno bolji efekti nego raspodjelom financijskih sredstava svakoj organizaciji po inerciji, a bez uvida u stvarne potrebe prema godišnjim programima istih posljedica čega je rasipanje na različitim razinama i s različitim ciljevima. Stoga se jasno nameće potreba uvođenja programskog financiranja programa i projekata i to na način da se jasno razlučuje planiranje, izvršavanje i izvještavanje, koje bi omogućilo jedinstveno praćenje i upravljanje sustavom. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta mora pratiti ispunjavanje obveze donošenja (ali i sadržaj) programa javnih potreba u sportu na nacionalnoj razini, kao i raspolagati instrumentima za njihovu korekciju.

S ciljem ispunjenja preuzete zadaće, Ministarstvo bi proceduralno uredilo način raspodjele sredstava za javne potrebe u sportu na državnoj razini vodeći računa da se ne umanjí transparentnost proračuna, sukladno načelima inicijative Partnerstva za otvorenu vlast.

Osnovni cilj ovakvog pristupa je osigurati racionalnije raspolaganje sredstava i smanjenje administrativnih troškova, a povećanje iznosa namijenjenih sportskim programima.